
2019회계연도 결산검사 의견서



목 차

□ 결산검사 의견서	5
□ 결산검사 결과	7
I. 결산검사 경과	9
II. 결산검사 총괄 현황	10
① 문경시 재정의 개황	10
② 세입·세출 결산	12
③ 기금의 결산	20
④ 재무제표의 결산	22
⑤ 성과보고서	24
⑥ 결산서 첨부서류의 결산	25
□ 수범사례	29
□ 개선 및 권고사항	39
□ 전년도 검사결과 조치내용	55

결산검사 의견서

문경시장 귀하

2020년 4월 25일

우리 위원들은 지방자치법 시행령 제83조에 따라 문경시 의회로부터 문경시 2019 회계연도의 세입·세출결산서 및 부속서류에 대해 결산검사위원으로 위촉받아 2020년 4월 6일부터 4월 25일까지(20일간) 지방자치법 시행령 제84조에 규정된 사항에 대하여 결산검사를 실시하였습니다.


우리의 결산검사는 2019회계연도 문경시의 세입·세출결산서 및 부속서류가 지방 재정법 등 관계법령과 지방자치단체 예산편성 세부지침 및 지방자치단체 결산지침의 준수여부를 검사하고, 문경시 재정규모의 적정성과 재정의 효율적인 운영여부에 대한 재무관련 회계검사를 포함하고 있습니다.

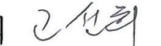
우리 위원들은 검사를 실시함에 있어 세입·세출 결산서 및 부속서류가 적정한지 여부에 대하여 회계별 세입, 세출결산서와 장부 및 증거서류, 금고의 출납 등 3자가 부합하는지 여부를 확인하고, 일부 세부검사가 필요하다고 판단되는 부분에 대해서는 지출서류조사 및 현장조사를 병행 실시하였습니다.


우리 위원들의 의견으로는 문경시가 작성하여 제출한 2019회계연도 세입·세출결산서 및 부속서류를 검사한 결과, 침부한 개선 및 권고사항을 제외하고는 세입·세출결산(계속비, 명시이월비 및 사고이월비 포함), 채권 및 채무의 결산, 기금, 공유재산, 물품과 금고의 결산 내용을 지방재정법 등 관련 제 규정에 따라 적정하게 표시하고 있습니다.

문경시 결산검사 위원

대표위원 진 후 전 

검사위원 홍 영 규 

검사위원 고 선 희 

검사위원 한 동 수 

2 0 1 9 회 계 연 도
결 산 검 사 결 과

결산검사 경과

① **검사기간** : 2020. 4. 6. ~ 2020. 4. 25.(20일간)

② 결산검사위원

직 위	성 명	담 당 업 무	비고
대표위원	진 후 진	세입·세출 결산 총괄 주요사업 추진현황, 금고결산	
검사위원	홍 영 규	재무제표, 채권, 채무 세입·세출(산업건설위원회) 세입세출외현금 수입·지출현황	
검사위원	고 선 희	보조금(수령 및 집행현황), 기금결산 공유재산과 물품의 증감 및 현재액 보고	
검사위원	한 동 수	성과보고서, 예산이용, 전용, 이체 세입·세출(의회사무국, 총무위원회) 이월(명시, 사고) 및 집행 잔액	

③ 결산검사 세부일정

구 분	일 자 별	결 산 검 사 내 용	비고
자료검토	4. 6. ~ 4. 12.	결산서 및 첨부서류 검토	
자료요구	4. 13. ~ 4. 19.	각종 결산자료 요구 및 확인	
자료정리	4. 20. ~ 4. 25.	결산자료 확인 및 검토의견서 작성	

④ 결산검사 진행

- 결산검사는 관련 장부 및 증빙서 등을 검사하고, 필요 시 관계공무원의 출석답변 요구 및 현지 확인조사 실시.
- 결산검사 자료는 대표위원을 통하여 자료요구.
- 쟁점사항에 대하여는 위원간 토의.

II

결산검사 총괄 현황

1 문경시 재정의 개황

최근 5년간 재정수입과 지출의 변동추이

(단위:천원)

구 분		2015	2016	2017	2018	2019
총 계	세 입 (수 입)	635,211,412	652,427,542	745,489,333	817,546,038	918,815,943
	세 출 (지 출)	523,050,772	531,407,075	543,546,463	621,315,137	708,857,335
	결 산 상 잉 여 금	112,160,640	121,020,467	201,942,870	196,230,901	209,958,587
일 반 회 계	세 입	545,916,183	569,906,745	656,487,188	720,430,606	799,809,893
	세 출	461,177,869	471,771,838	486,738,516	566,196,482	635,250,233
	결 산 상 잉 여 금	84,738,314	98,134,907	169,748,672	154,234,124	164,559,659
특 별 회 계	세 입	82,149,292	74,665,702	80,188,612	86,319,937	104,353,378
	세 출	60,891,061	59,118,224	56,135,452	54,426,477	71,691,572
	결 산 상 잉 여 금	21,258,231	15,547,478	24,053,160	31,893,460	32,661,806
기 금	수 입	7,145,937	7,855,095	8,813,533	10,795,495	14,652,672
	지 출	981,842	517,013	672,495	692,178	1,915,550
	결 산 상 잉 여 금	6,164,095	7,338,082	8,141,038	10,103,317	12,737,122

- 2019회계연도 세입총액은 918,815,943천원으로 전년대비 12%증가하였다.
 - 지방교부세와 보조금 등의 증가에 따른다.
- 세출총액은 708,857,335천원으로 전년대비 13.9%증가하였다.
 - 교육(전년대비 240.48%), 공공질서 및 안전(전년대비166.35%), 산업 및 중소기업 (전년대비 164.32%)등 예산 지출의 증가에 따른다.
- 세출을 주민수로 나눈 “1인당 재정지출규모”는 현년도에 8,793천원이다.

전년대비 재무제표 요약분석

(단위: 백만원)

구 분	재 정 상 태			재 정 운 영			비고
	총자산	총부채	순자산	총수익	총비용	운영차액	
2019년	3,203,036	123,447	3,079,589	655,767	514,279	(141,488)	
2018년	3,042,350	127,762	2,914,588	566,587	454,493	(112,094)	
증 감	160,686	(4,315)	165,001	88,180	59,786	(29,394)	

- 2019년 순자산이 전년대비 165,001백만원 증가, 재정상태는 5.6% 개선되었으며, 재정운영결과인 운영차액은 전년대비 29,394백만원(26.2%) 증가하였다.

최근 5년간 연도별 채무 추이

(단위: 천원)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	비고
자치단체 채무계 (a = b + c + d)	44,000,000	37,400,000	32,400,000	19,100,000	17,600,000	
공 채 (b)	0	0	0	0	0	
차 입 금 (c)	44,000,000	37,400,000	32,400,000	19,100,000	17,600,000	
채 무 부 담 행 위 (d)	0	0	0	0	0	
지방공기업 채무(e)	1,059,200	744,400	429,600	114,800	0	
채무총합계(f=a+e)	45,059,200	38,144,400	32,829,600	19,214,800	17,600,000	

- 문경시 채무는 지속적인 감소 추세에 있으며, 이는 신규 채무 발생억제와 지방채 조기 상환의 결과이다. 주민 1인당 총 채무는 2018년 267,340원, 2019년 243,625원으로 전년대비 23,715원 감소하였다.

2 세입·세출 결산

총괄

세입·세출 결산 총괄

(단위: 천원)

회 계 별	예 산 현 액	세입결산액(A)	세출결산액(B)	결산상 잉여금 (C =A-B)
합 계	904,311,040	904,163,270	706,941,805	197,221,465
일 반 회 계	786,555,212	799,809,892	635,250,233	164,559,659
특 별 회 계	117,755,828	104,353,378	71,691,572	32,661,806
공 기 업 특 별 회 계	83,472,031	83,171,355	62,732,027	20,439,328
기 타 특 별 회 계	34,283,797	21,182,022	8,959,544	12,222,478

(단위: 천원)

회 계 별	현년도 채무상환	이월액(D)				
		명 시	사 고	계속비	보 조 금 반납금	순세계잉여금
합 계	1,614,800	35,231,652 (407,000)	60,228,084 (253,982)	0	6,214,133	95,547,595
일 반 회 계	0	35,231,652 (407,000)	47,878,372 (253,982)	0	6,153,008	75,296,626
특 별 회 계	1,614,800	0	12,349,712	0	61,125	20,250,969
공기업특별회계	114,800	0	11,734,511	0	0	8,704,818
기타특별회계	1,500,000	0	615,201	0	61,125	11,546,152

※()는 자금 없는 이월

- 2019회계연도 일반회계 및 특별회계 세입결산액은 904,163,270천원으로 예산현액 904,311,040천원보다 147,770천원이 더 수납되었다.
- 세출결산액은 세입결산액의 78.1%인 706,941,805천원, 결산상잉여금은 197,221,465천원이다.
- 이중 명시이월 35,231,652천원, 사고이월 60,228,084천원, 보조금반납금 6,214,133천원을 공제한 순세계잉여금은 95,547,595천원이다.
- 명시이월, 사고이월과 자금 없는 이월에 대하여 그 내용을 모두 확인 한 바 적정하게 처리되었으며 결산검사 결과 순세계잉여금은 95,547,595천원임이 확인된다.

일반회계

일반회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	미수납액
결 산 액	786,555,212	809,043,314	799,809,892	611,743	8,621,679
결 산 확 인 액	786,555,212	809,043,314	799,809,892	611,743	8,621,679
차 액	0	0	0	0	0

- 수납액 799,809,892천원은 예산현액의 101.6%로 13,254,680천원이 초과 수납되었다.
- 징수결정액 대 수납액의 비율은 98.9%로 비교적 높으며 불납결손액은 611,743천원으로 납부의무자의 납세태만, 무재산, 폐업 또는 부도, 시효소멸, 기타로 발생되었다.
- 2019회계연도 세입의 장부와 증빙서에 의한 결산확인액과 결산액은 일치한다.

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
799,809,892	799,809,892	0

연도별 세입현황 분석

(단위: 천원)

연도별	예산액	징수결정액	수납액	불 납 결손액	예산대비 징수결정액	징수결정대비 수납액	징수결정대비 불납결손액
2019	786,555,212	809,043,314	799,809,892	611,743	102.8%	98.8%	0.08%
2018	711,240,005	729,087,961	720,430,606	826,060	102.5%	98.8%	0.1%
증 감	△22,810,360	64,774,910	63,943,418	△139,236	-	-	-

- 수납액은 전년도 720,430,606천원보다 79,379,286천원 많은 799,809,892천원 수납하였다.
- 불납결손액은 전년도 826,060천원보다 214,317천원이 적은 611,743천원이며, 불납결손의 주된 사유는 시효소멸 254,179천원, 무재산 209,043천원, 평가액 부족 113,344천원, 배분금액 부족 27,194천원, 체납처분 중지 131천원, 행방불명 103천원, 기타 7,744천원 등이다.

세목별 세입결산

(단위: 천원)

구 분		예산현액	징수결정액	수납액	불납 결손	다음연도 이월액
합	계	786,555,212	809,043,314	799,809,892	611,743	8,621,679
지방세	소 계	26,500,000	33,935,170	30,896,491	369,382	2,669,297
	주민세	1,000,000	1,299,083	1,258,143	93	40,848
	재산세	6,000,000	7,688,963	7,473,169	3,340	212,454
	자동차세	8,000,000	9,483,644	8,983,447	61	500,136
	담배소비세	5,000,000	5,251,664	5,251,664	0	0
	지방소득세	6,000,000	7,565,810	7,239,921	1,107	324,781
	지난년도수입	500,000	2,646,006	690,147	364,781	1,591,078
세외수입	소 계	39,385,578	53,013,499	46,818,756	242,361	5,952,382
	재산임대수입	333,000	376,087	353,385	0	22,702
	사용료수입	5,944,000	5,437,973	5,336,078	0	101,895
	수수료수입	1,515,000	1,906,237	1,897,764	0	8,471
	사업수입	4,133,000	4,783,385	4,729,861	0	53,524
	징수교부금수입	605,000	593,973	593,973	0	0
	이자수입	1,848,578	2,987,875	2,987,844	0	31
	재산매각수입	1,200,000	1,601,994	871,362	0	730,632
	부담금	7,000	759,263	731,423	0	27,841
	과징금 및 과태료등	430,000	1,176,365	838,916	3,251	334,200
	기타수입	23,220,000	28,184,753	28,029,213	0	155,540
	지난연도수입	150,000	5,205,594	448,937	239,110	4,517,546
지방교부세		364,639,000	367,619,300	367,619,300	0	0
조정교부금 등		15,835,181	15,835,181	15,835,181	0	0
보조금		185,263,409	184,406,040	184,406,040	0	0
보전수입 등 및 내부거래		154,932,044	154,234,124	154,234,124	0	0

- 세입의 내용을 보면 지방세는 전체 세수의 3.4%로 30,896,491천원이 수납되었으며, 세외수입은 6.7%로 46,818,756천원이 수납되었다.
- 지방교부세는 367,619,300천원(40.7%), 조정교부금 등은 15,835,181천원(1.8%), 보조금은 184,406,040천원(24.5%), 보전수입 등 내부거래는 154,243,124천원(22.9%)이 수납되었다.

일반회계 세출결산

(단위: 천원)

구 분	예 산 액	예산현액	지 출 액	이 월 액	불 용 액
결 산 액	703,400,000	786,555,212	635,250,233	83,771,006	67,533,973
결 산 확 인 액	703,400,000	786,555,212	635,250,233	83,771,006	67,533,973
차 액	0	0	0	0	0

- 예산액은 703,400,000천원이며 전년도에서 83,155,212천원이 이월되어 예산현액은 786,555,212천원이다. 세출예산 전용 및 이용은 없으며, 이체는 50,680천원으로 행정기구 개편에 따른 업무이관에 기인한다.
- 예비비 예산액은 18,867,281천원으로 재해대비 장비관리 및 운영 사업 외 16건 1,581,743천원(이월액 0원)을 지출하였다.
- 일반회계 지출액은 예산현액의 80.7%인 635,250,233천원이며, 이월액은 83,771,006천원으로 그 중 명시이월은 소규모 주민숙원사업 외 94건으로 사업비 35,638,652천원, 사고이월은 지역개발 사업 추진 외 152건으로 48,132,354천원이다. 주요내용은 고요지구 아리랑 민속마을 조성사업, 소규모 주민숙원사업, 농업6차 산업화 지원사업, 도시 숲 조성사업 등으로 공기 미도래에 기인한다.
- 불용액은 예산현액의 8.6%에 해당되는 67,533,973천원이며 불용액 발생의 주요사유는 지출잔액 28,857,966천원, 계획변경 등 집행사유 미발생 19,305,952천원, 예산절감 2,662,395천원, 보조금정산잔액 8,729,136천원이다.
- 세출결산서의 수납액은 금고출납계산서의 금액과 같다.

(단위:천원)

지 출 액	금고 출납계산서 금액	차 액
635,250,233	635,250,233	0

일반회계 기능별 집행현황

(단위: 천원)

구 분	2018 지출액	2019회계연도			전년대비증감	
		예산현액	집행액	집행율	금 액	비율
합 계	566,196,481	786,555,212	635,250,233	80.76%	60,053,752	12.20%
일반공공행정	36,190,030	40,153,623	35,891,889	89.39%	△298,141	△0.82%
공공질서및안전	3,905,728	8,246,456	6,497,098	78.79%	2,591,370	△66.35%
교육	4,569,634	11,529,988	10,988,974	95.31%	6,419,340	140.48%
문화및관광	62,938,505	74,863,729	54,907,137	73.34%	△8,031,368	△12.76%
환경보호	41,660,459	56,168,975	49,384,288	87.92%	7,723,829	18.54%
사회복지	108,347,308	132,925,855	127,617,268	96.01%	19,269,960	17.79%
보건	7,620,946	13,880,313	12,101,624	87.19%	4,480,678	58.79%
농림해양수산	105,308,528	137,613,131	107,298,671	77.97%	1,990,143	1.89%
산업·중소기업	6,709,388	13,271,691	11,025,070	83.07%	4,315,682	64.32%
수송및교통	37,846,275	80,097,479	53,055,597	66.24%	15,209,322	40.19%
국토및지역개발	76,126,214	117,981,655	90,177,258	76.43%	14,051,044	18.46%
기타	74,973,466	82,680,269	76,305,359	92.29%	1,331,893	1.78%
예비비	0	17,142,048	0	0	0	0

- 2019회계연도의 기능별 집행액은 사회복지 127,617,268천원, 농림해양수산 107,298,671천원 등의 순이며, 전년대비 가장 많은 금액이 증가된 것은 사회복지 19,269,960천원이며, 가장 증가 폭이 큰 부문은 교육으로 전년대비 140.48% 증가하였다.
- 또한 예산 집행액 중 사회복지와 교육 분야가 96.01%, 95.31%로 가장 높은 집행률을 보였으며, 수송 및 교통 분야가 66.24%로 저조한 집행률을 보인다.

특별회계

특별회계 세입결산

(단위: 천원)

구 분	예산현액	징 수 결정액	수납액	불납 결손	다음연도 이월액
합 계	117,755,829	105,459,064	104,353,378	560	12,349,712
공 기 업 특 별 회 계	83,472,032	83,457,497	83,171,356	0	11,734,511
상 수 도	33,621,110	33,473,187	33,228,294	0	1,531,990
하 수 도	49,850,922	49,984,310	49,943,062	0	10,202,521
기 타 특 별 회 계	34,283,797	22,001,567	21,182,022	560	615,201
의 료 보 호 기 금 운 영	1,850,000	1,834,907	1,834,907	0	0
저소득주민생활안정기금	1,604,000	1,339,965	1,339,965	0	0
새마을소득사업운영	1,550,000	1,565,942	1,461,101	0	0
산업단지 조성 및 관리	20,150,000	9,145,942	8,850,759	0	0
농공지구조성사업	4,276,300	3,267,927	2,855,058	0	65,439
수질개선사업	3,221,497	3,220,484	3,220,484	0	26,000
치수사업	1,430,000	1,423,768	1,417,117	560	523,762
발전소주변지역지원사업	202,000	202,632	202,632	0	0
결 산 확 인 액	117,755,829	105,459,064	104,353,378	560	12,349,712
차 액	0	0	0	0	0

○ 수납액 104,353,378천원은 예산현액의 88.6%이며 징수결정액 대 수납액의 비율은 98.9%로 전년도와 비슷한 수준이다.

○ 각 특별회계의 세입결산액은 장부와 증빙서에 의한 각 회계의 결산확인액과 일치한다.

(단위: 천원)

수 납 액	금고 출납계산서 금액	차 액
104,353,378	104,353,378	0

특별회계 세출결산

(단위: 천원)

구분	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액
합계	107,000,000	117,755,829	71,691,572	12,349,712	20,312,094
공기업특별회계	72,900,000	83,472,032	62,732,028	11,734,511	8,704,816
상수도	31,400,000	33,621,110	27,377,638	1,531,990	4,318,665
하수도	41,500,000	49,850,922	35,354,390	10,202,521	4,386,151
기타특별회계	34,100,000	34,283,797	8,959,544	615,201	11,607,278
의료보호기금운영	1,850,000	1,850,000	1,748,787	0	86,120
저소득주민생활안정기금	1,604,000	1,604,000	293,963	0	1,046,001
새마을소득사업운영	1,550,000	1,550,000	0	0	1,461,101
산업단지 조성 및 관리	20,150,000	20,150,000	1,717,210	0	7,133,550
농공지구 조성 사업	4,257,000	4,276,300	1,234,172	65,439	1,555,447
수질 개선 사업	3,170,000	3,221,497	3,163,703	26,000	30,781
치수 사업	1,430,000	1,430,000	607,219	523,762	286,136
발전소주변지역지원사업	89,000	202,000	194,490	0	8,142
결산확인액	107,000,000	117,755,829	71,691,572	12,349,712	20,312,094
차액	0	0	0	0	0

- 예산액은 107,000,000천원으로 전년도이월액 10,755,828천원을 합한 예산현액은 117,755,829천원이며 지출액은 예산현액의 61%에 해당하는 71,691,572천원이다. 이월액은 12,349,712천원으로 명시이월은 0원, 사고이월 12,349,712천원이 발생하였으며 이는 주로 하수도 시설공사 등 공기 미도래 등에 기인한다.
- 불용액은 예산현액의 17.2%에 해당하는 20,312,094천원이며 이는 하수도 공기업 특별회계 및 산업단지조성 및 관리 등 예비비에 기인한다.

○ 세출결산서의 수납액은 금고 출납계산서의 금액과 같다.

(단위: 천원)

지출액	금고 출납계산서 금액	차액
71,691,572	71,691,572	0

계속비, 명시이월 및 사고이월

□ 계속비 이월· 명시이월· 사고이월 결산(자금없는 이월 포함)

(단위: 천원)

구분	내역	금액	비고
합계		96,120,718	
명시이월	소규모 주민숙원사업 외 94건	35,638,652	
사고이월	농어촌도로정비사업 외 164건	60,482,066	
계속비이월	0	0	

○ 검사결과 이월금은 96,120,718천원

- 명시이월 35,638,652천원, 사고이월 60,482,066천원이다.

3 기금의 결산

기금현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
		증가 또는 감소액	조성액	사용액	
합 계	10,103,317	2,633,805	4,549,355	1,915,000	12,737,122
기초 생활자활기금	505,663	7,834	62,204	54,370	513,497
식품진흥기금	201,716	32,289	70,239	37,950	234,004
노인복지기금	588,384	1,864	7,865	6,000	590,248
장사시설주변지역 주민지원기금	121,057	20,482	20,482	0	141,539
폐기물처리시설주변 주민지원기금	6,119,910	-6,784	1,140,316	1,147,100	6,113,127
농축산물가격 안정기금	1,000,001	1,013,581	1,013,581	0	2,013,582
옥외광고발전기금	4,018	2	2	0	4,020
재난관리기금	1,562,568	264,537	934,666	670,129	1,827,105
출산장려기금	0	1,300,000	1,300,000	0	1,300,000

○ 2019회계연도말 기금 조성액은 전년도말 조성액 10,103,317천원에 당해연도 조성액 4,549,355천원을 더하고 사용액 1,915,000천원을 공제한 12,737,122천원이다.

최근 5년간 기금 조성 · 사용현황

(단위: 천원, %)

구 분	2015	2016	2017	2018	2019	5년 평균 증가율
전년도말 조성액	5,844,701	6,164,095	7,338,082	8,141,039	10,103,317	14.7
당해연도 조성액	1,301,236	1,691,000	1,475,451	2,654,457	4,549,355	36.7
당해연도 사용액	981,842	517,013	672,495	692,178	1,915,000	18.2
당해연도말 조성액	6,164,095	7,338,082	8,141,038	10,103,318	12,737,122	19.9

○ 문경시 기금은 최근 5년간 평균 19.9% 증가하는 추세, 이는 기금조성에 비해 기금사용의 증가율이 약 18.5% 낮기 때문이다.

기금 운용 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도 이월액 (사고 등)	수 입	지 출	다음연도 이월액 (사고 등)
합 계	142,276	14,510,396	14,652,672	0
기 초 생 활 자 활 기 금	0	567,867	567,867	0
식 품 진 흥 기 금	0	271,954	271,954	0
노 인 복 지 기 금	0	596,248	596,248	0
장 사 시 설 주 변 지 역 주 민 지 원 기 금	0	141,540	141,539	0
폐 기 물 처 리 시 설 주 변 주 민 지 원 기 금	0	7,260,227	7,260,228	0
농 축 산 물 가 격 안 정 기 금	0	2,013,582	2,013,582	0
옥 외 광 고 발 전 기 금	0	4,020	4,020	0
재 난 관 리 기 금	142,276	2,354,958	2,497,234	0
출 산 장 려 기 금	0	1,300,000	1,300,000	0

- 검사결과 기초생활자활기금 등 9개 기금의 수입은 전년도 이월액 142,276천원, 전입금, 보조금, 예치금 회수 등 수입액 14,510,396천원을 합한 14,652,672천원으로 확인하였다.
- 사업비 집행과 예치금 등으로 14,652,672천원이 기금 운용 계획대로 지출하였으며, 다음연도 이월액은 없다.

4 재무제표의 결산

재정상태 및 증감현황

(단위:백만원)

구분	2018	2019	전년 대비 증감	
			금액	비율
자산	3,042,350	3,203,036	160,686	5.28%
I. 유 동 자 산	216,463	230,409	13,946	6.44%
II. 투 자 자 산	24,943	24,447	△496	△1.99%
III. 일 반 유 형 자 산	122,911	124,769	1,858	1.51%
IV. 주 민 편 의 시 설	495,550	531,391	35,841	7.23%
V. 사 회 기 반 시 설	2,178,335	2,287,525	109,190	5.01%
VI 기 타 비 유 동 자 산	4,148	4,494	346	8.34%
부 채	127,762	123,447	△4,315	△3.38%
I. 유 동 부 채	15,298	19,437	4,139	27.06%
II. 장 기 차 입 부 채	17,600	15,800	△1,800	△10.23%
III. 기 타 비 유 동 부 채	94,864	88,210	△6,654	△7.01%
순 자산	2,914,588	3,079,589	165,001	5.66%
I. 고 정 순 자 산	2,687,996	2,842,411	154,415	5.74%
II. 특 정 순 자 산	10,162	12,798	2,636	25.94%
III. 일 반 순 자 산	216,430	224,380	7,950	△3.67%

- 2019회계연도말 문경시의 자산은 3조 2,030억원으로 전년도 3조 423억원보다 1,606억원 (5.28%)증가하였다. 이는 투자자산이 5억원 감소하였으나, 주민편의시설 358억원 (7.23%), 유동자산 139억원(6.44%)이 각각 증가하였기 때문이다.
- 반면, 2019회계연도 문경시의 부채는 1,234억원으로 전년도 1,277억원보다 43억원 (3.38%) 감소하였다. 이는 장기차입부채가 18억원(10.23%), 기타비유동부채가 66억원 (7.01%)감소하였기 때문이다.

재정운영 및 증감현황

(단위:백만원)

구 분	2018	2019	전년 대비 증감	
			금 액	비 율
I. 사업순원가 (가 - 나)	158,007	172,585	14,578	9.23%
가. 사업총원가	327,324	373,735	46,411	14.18%
나. 사업수익	169,317	201,150	31,833	18.8%
II. 관리운영비	85,309	93,787	8,478	9.94%
III. 비배분비용	41,861	46,757	4,896	11.7%
IV. 비배분수익	38,554	34,335	△4,219	△10.94%
V. 재정운영순원가 (I + II + III - IV)	246,622	278,794	32,172	13.05%
VI. 일반수익	358,716	420,282	61,566	17.16%
VII. 재정운영결과 (V - VI)	(112,093)	(141,488)	△29,395	△26.22%

- 문경시의 본 회계연도 중 발생한 사업순원가는 사업총원가 3,737억원에서 사업수행과정에서 발생한 수익 2,012억원을 차감한 1,725억원이며, 총 11개의 정책사업 중 순원가가 많은 상위 정책사업은 농림해양수산(413억원)와 사회복지(354억원)이다.
- 또한, 2019회계연도 중에 발생한 관리운영비는 인건비 826억원과 기타관리운영비 111억원으로 구성되어 있으며, 비배분비용은 이자비용 35억원, 기타비용 432억원 등으로 구성되어 있다. 비배분수익은 자체조달수익 326억원, 기타수익 17억원 등으로 구성되어 있다.
- 2019회계연도 문경시 재정운영결과는 1,414억원으로 전년도의 1,120억원보다 293억원(26.2%)증가하였으며, 이는 사업순원가 145억원 증가하고 비배분수익이 42억원 감소하여 결과적으로 재정운영순원가가 321억원(13.1%)증가하였기 때문이다.

5 성과보고서

- 문경시는 『지방재정법』 제5조 제2항 및 제44조의2 제1항, 『지방회계법』 제15조 및 제16조 제4항, 『지방자치단체 예산편성운용에 관한 규칙』 제2조의2에 따라 2019년 성과계획서와 성과보고서를 작성하였다.
- 본 회계연도의 【새로운 도약 일등문경】이라는 비전을 달성하기 위해 「비전-전략목표(7개)-정책사업목표(79개)-단위사업(136개)」로 구성된 성과관리 체계를 구축하여 성과목표의 달성 여부를 측정하기 위하여 성과지표마다 달성하고자 하는 목표치를 설정하였다.

성과지표 달성현황

(단위 : 개)

구 분	전략목표수	정책사업목표		성과지표 목표달성 여부		
		개수	지표수(A)	초과달성, 달성 수(B)	미달성 수	달성률(B/A)
계	7	79	136	111	25	82%
기 획 예 산 실	1	2	3	1	2	33%
미 래 전략 기획 단	1	1	1	1	0	100%
행 정 복 지 국	1	27	42	37	5	88%
안 전 지역 개발 국	1	38	70	61	9	87%
의 회 사 무 국	1	1	2	2	0	100%
직 속 기 관	1	4	8	5	3	63%
사 업 소	1	6	10	4	6	40%

- 성과지표 달성현황을 살펴보면, 미래전략기획단과 의회사무국은 100%를 달성한 반면, 기획예산실은 33%, 사업소는 40%달성에 그치는 등 5개 기관은 100%를 달성하지 못하는 결과를 보인다.
- 성과계획서 및 성과보고서 작성은 사업목적과 명확히 연계되는 결과 지향적 지표를 작성하고, 신뢰성 제고를 위해 충실한 성과분석을 실시하도록 하고 있다.
- 그럼에도 일부지표는 목표설정 및 측정방식을 추진실적/추진계획, 실적/당해연도 사업계획량으로 하는 등 성과지표의 설정 근거와 측정방법이 미흡한 지표로 확인되었으며, 성과분석에도 목표치 미달성 및 초과달성 지표에 대한 원인분석이 미흡하거나, 목표치가 100% 달성 될 수밖에 없는 지표를 사용한 사례도 확인되었다.

6 결산서 첨부서류의 결산

□ 채권현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 현재액	당해연도 발생액	당해연도 상환소멸액	당해연도말 현재액
합계	8,819,321	3,571,945	4,455,826	7,935,440
일반회계	5,446,052	0	623,589	4,822,463
기타특별회계	3,373,269	3,571,945	3,832,237	3,112,977
저소득	1,630,967	576,460	587,300	1,620,127
새마을	106,641	0	0	105,641
산업단지	859,610	2,763,705	2,749,400	873,915
농공지구	777,051	231,780	495,537	513,294
기금	0	0	0	0
기초생활보호	0	0	0	0
식품안전기금	0	0	0	0

○ 검사결과 채권의 당해연도말 현재액은 7,935,440천원으로 확인하였다.

□ 채무현황

(단위: 천원)

구분	전년도말 현재액	발생액	상환소멸액	조정액	당해연도말 현재액
합계	19,214,800	0	1,614,800	0	17,600,000
일반회계	0	0	0	0	0
특별회계	19,100,000	0	0	0	17,600,000
기타					
산업단지조성및관리	14,600,000	0	1,000,000	0	13,600,000
농공지구조성및관리	4,500,000	0	500,000	0	4,000,000
공기업					
하수도사업	114,800	0	114,800	0	0

○ 검사결과 채무는 전년대비 1,614,800천원 감소한 17,600,000천원으로 확인하였다.

 기금현황

(단위: 천원)

구분	전년도 이월	수입					지출	당해 연도말 현재
		전입금	보조금	예치금회수	이자	기타		
합계	10,103,317	4,070,486	273,000	9,961,040	84,209	121,661	1,915,550	12,737,122
기초생활 자활기금	505,663	0	0	505,663	4,742	57,461	54,370	513,497
식품진흥 기금	201,716	0	4,000	201,716	2,039	64,200	37,950	234,004
노인복지 기금	588,384	0	0	588,384	7,865	0	6,000	590,248
장사시설 주변지역 주민기금	121,057	18,848	0	121,057	1,634	0	0	141,540
폐기물처리 시설주변 주민기금	6,119,911	1,096,938	0	6,119,910	43,378	0	1,147,101	6,113,126
농축산물 가격안정 기금	1,000,001	1,000,000	0	1,000,000	13,582	0	0	2,013,582
옥외광고 발전기금	4,018	0	0	4,018	2	0	0	4,020
재난관리 기금	1,562,568	654,700	269,000	1,420,292	10,967	0	670,129	1,827,105
출산장려 기금	0	1,300,000	0	0	0	0	0	1,300,000

○ 검사결과 기초생활자활기금 등 9개 기금의 당해연도말 현재액은 12,737,122천원으로 이는 전년도 보다 2,633,805천원이 증가하였다. 본년도 기금의 지출액은 1,915,550천원으로 기금운용계획대로 집행하였다.

공유재산 증감 현황

(단위: 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액	
		증	감		
합 계	1,617,149,206	66,337,566	25,417,565	1,658,069,207	
행정 재산	공 용 재 산	378,579,829	4,863,762	10,924,864	372,518,727
	공 공 용 재 산	1,192,710,293	57,840,423	14,124,263	1,236,426,453
	기 업 용 재 산	1,723,103	21,576	0	1,744,679
	보 존 재 산	2,384,585	571	571	2,384,585
	소 계	1,575,397,810	62,726,333	25,049,698	1,613,074,445
일 반 재 산	41,751,396	3,611,233	367,867	44,994,762	

- 검사결과, 결산액은 전년도보다 40,920,001천원이 증가한 1,658,069,207천원이다. 주요 증가내역은 점촌지역 랜드마크 조성사업, 도시재생뉴딜사업 부지매입, 오미자 체험전시관 신축 등이며, 감소내역은 농공단지 등 매각, 구획 정리에 따른 토지 매각 등임.

물품 증감 현황

(단위: 개, 천원)

구 분	전년도말 현재액	당해연도 증감액		당해연도말 현재액
		취득	처분	
수 량	1,459	98	16	1,541
금 액	10,094,296	809,426	166,147	10,737,575

- 검사결과, 물품은 전년대비 643,279천원이 증가한 10,737,575천원임을 확인하였다. 증가사유는 일반승용차, 화물트럭 등 차량 신규 취득 및 냉난방기 구입 등으로 발생하였다.

**2019 회계연도 결산검사
수 범 사 례**

2019회계연도 결산검사 수 범 사 례

- 전략적인 국·도비 확보로 지역성장 동력 마련 33
- 선제적 인구증가시책사업 추진 34
- 기업유치를 통한 일자리 창출 35
- 공영주차장 조성으로 지역경제 활성화 36
- 귀농인 보금자리 활성화 지원사업 추진 37
- 도시재생뉴딜사업을 통한 점촌도심 활성화 38

■ 전략적인 국·도비 확보로 지역성장 동력 마련

- ❖ 공모사업과 연계한 시책사업 발굴 및 선정을 통한 지역개발
- ❖ 국·도비 신청단계부터 예산 확정시까지 단계별 전략, 탄력적 대응

□ 추진배경

- 국가예산 편성순기, 사업별 특성에 맞춰 전략적인 건의활동 전개
- 국정과제와 연계한 대형프로젝트 개발로 市시책의 국가 시책화
- 국가직접 시행, 공사공단 시행, 공모사업, 시범사업 등 유치 및 선점노력 강화

□ 추진현황

- 2019년 공모사업 선정 내역 (사업규모 상위 5개)

(단위: 백만원)

부 서 명	사업명	예산액			비고
		소계	국·도비	시비	
관광진흥과	2019년 문화기술연구개발지원사업	4,000	3,800	200	
농 정 과	농촌 신활력 플러스 사업	7,000	4,900	2,100	
도 시 과	도시재생 뉴딜사업(시가지중심형)	25,000	15,000	10,000	
안전재난과	보림천 생태하천 복원사업	15,400	10,010	5,390	
안전재난과	신북지구 풍수해생활권종합정비사업	48,000	31,200	16,800	

□ 주요성과

- 신규·핵심사업 발굴을 통한 상권 및 커뮤니티 활성화와 일자리 창출 극대화
- 국·도비 확보를 통해 농업·귀농귀촌·교육·인구·복지 등 지역 현안사업 적극 추진

■ 선제적 인구증가시책 사업 추진

- ❖ 저출산·고령화 극복과 인구감소 대응을 위한 공모사업 발굴
- ❖ 홍보·캠페인을 통해 시민 공감대를 형성 및 인구증가에 기여

□ 사업개요

- 기 간 : 연중
- 대 상 : 문경시민
- 주요내용
 - 저출산 대응과 인구증가를 위한 공모사업 발굴 및 추진
 - 저출산 인식개선, 출산·보육·귀농귀촌 등 지원정책 홍보 및 캠페인 실시

□ 추진현황

- 인구감소 및 저출산 대응 공모사업 선정(총 3건, 1,180백만원)
 - 행정안전부 1건(아이도담센터 및 물놀이장)
 - 경상북도 2건(돌봄공부방 외 1건)
- 저출산 인식개선 홍보 및 캠페인 실시
 - 저출산 인식개선 청년교육 실시(10회/20명)
 - 인구정책 홍보영상 제작·상영(5편)
 - 아이러브문경 인구정책 UCC 공모전 추진(6편 시상)
 - 각종 축제·행사 등 인구정책 홍보 및 캠페인 실시(40회)

□ 주요성과

- 수상실적
 - 조선일보 행복한 대한민국 만들기 명품교육도시 부문 대상 수상(2019. 9.)
 - 경상북도 시군 저출생 극복 우수시책 평가 최우수상 수상(2019. 12.)
- 전년 대비 인구 및 출생아 수 증가

구 분	2018	2019	비 고
인 구(명)	71,874	72,242	증368명
출생아수(명)	305	314	증9명

■ 기업유치를 통한 일자리 창출

❖ 우량기업유치를 통한 지역경제 활성화 및 일자리 창출 효과로 기업 · 경제도시 이미지 구축

□ 기본현황

○ 분양 현황

단지명	분양대상		분양		미분양		분양 실적
	필지	면적	필지	면적	필지	면적	
신기제2일반산업단지	25	287,717.2	18	151,745.3	7	135,971.9	52.7%
산양제2농공단지	17	91,423.6	9	43,476	8	47,947.6	47.6%

□ 추진현황

- 19년도 투자유치 11개 기업, 투자금액 1,149억원, 고용창출 362개
- (주)마루종합식품, (주)우진푸드, 라마다개발(주) 등 우량기업 다수 포함
- 「문경시 기업 등 투자유치 촉진 조례」, 「문경시 기업 등 투자유치 촉진 조례 시행규칙」의 일부 개정을 통한 유치기업 지원 확대

□ 주요성과

- 유치기업의 투자를 통한 지역경제 활성화 및 신규 고용창출 효과
- 산업·농공단지의 높은 분양률 달성으로 지역산업 기반 구축
- 기업도시로서의 이미지 구축

■ 공영주차장 조성으로 지역경제 활성화

- ❖ 도심의 빈 공터 및 자투리 공간을 주차장으로 조성
- ❖ 시민들의 주차난 해소 및 지역경제 활성화에 기여

□ 사업개요

- 대 상 : 교통혼잡 및 주차난 발생지역(동 지역)
- 내 용 : 공영주차장 조성
- 확보방법
 - 무료임차(재산세 면제)
 - 유상임차(공시지가의 연 2.5%)
 - 부지매입(감정평가 후 매입)

□ 추진현황

- 2019년 (구)피닉스쇼핑 부지 외 10개소 총 210면의 주차공간 조성완료
 - ☞ 유상임차 6건, 무상임차 4건, 매입 1건
- 2020년 중앙시장 외 12개소 총 220면의 주차공간 조성 예정

□ 주요성과

- 주차난 해소로 시가지 상권 활성화 및 상가 접근성 향상
- 사유지 무상임차로 예산절감
- 깨끗한 도심 미관 조성

■ 귀농인 보금자리 활성화 지원사업 추진

- ❖ 농촌지역의 빈집을 활용하여 귀농을 희망하는 도시민들에게 임대하여 임시 생활공간을 마련해 줌으로써 농촌생활 체험과 귀농정보 습득의 기회 제공

□ 사업개요

- 사업량 : 29개소【농촌빈집 22, 농촌 공동주택 7】
- 사업비 : 195백만원(리모델링 지원 180, 임차료 지원 15)
- 지원대상 : 빈집 수리를 완료하고 5년 이상 임대 가능한 주택
- 사업내용 : 귀농인 보금자리 사용에 따른 리모델링 및 임차료 지원

□ 추진현황

- 2019년 귀농인 보금자리 추가확보 : 20개소(농촌빈집 12, 농촌 공동주택 8)
- 보금자리 입주현황(2019.12.31.기준) : 29세대 57명 전입신고
 - ☞ 농촌 빈집 22세대 46명, 농촌 공동주택 7세대 11명
- 귀농인 보금자리(농촌 빈집) 리모델링 지원 : 15개소, 180백만원

□ 주요성과

- 예비 귀농인 임시거주지 제공으로 안정적인 조기정착 유도
- 생활공간을 마련으로 농촌생활체험과 귀농정보 습득의 기회 제공

도시재생뉴딜사업을 통한 점촌 도심 활성화

- ❖ 구도심지 정체성 회복 및 문화재생을 통한 지역공동체 활성화
- ❖ 각종 협의체 구성 및 행사, 이벤트 개최로 활기찬 지역분위기 조성

사업개요

- 총 사업비 : 25,000백만원(국비 15,000 지방비 10,000)
 - 19년 사업비 : 4,500백만원(국비 2,700 지방비 1,800)
- 주요내용
 - 1975 점촌광부의 거리, 점촌타임스퀘어, 찻사발공방, 광부 아트갤러리
 - 점촌점방가로, 중앙시장 장터 활성화, 스마트에코주차장, 문화의 거리 활성화, 세대공감어울림센터, 청년몰 창업플랫폼 확충
 - 점촌역 이벤트광장, 문학어울림 아카데미, 마실놀이터, 문학의거리 연장

추진현황

- 앵커시설 및 기반시설 공사구간 보상협의 적극 추진
- 주민협의체 구성 및 이벤트 개최로 지역주민 및 상점가, 중앙시장 등 활동 지원

주요성과

- 구도심지인 점촌1,2동의 주민과 상점가, 중앙시장 등 활성화
- 적극적인 주민참여를 통한 예산집행으로 예산운용 효율화에 기여

**2019 회계연도 결산검사
개선 및 권고사항**

2019 회계연도 결산검사 개선 및 권고사항

세입분야

- 미수납액에 대한 적극적인 대책 필요 43
- 자체수입 자원 확보 미흡 45

세출분야

- 예산편성 후 전액 미집행 부적정 46
- 국·도비사업 집행철저로 보조금 과다반납 지양 48
- 명시이월 과다발생으로 재정효율성 미흡 49

기타분야

- 저소득주민생활안정기금 특별회계 대책수립 50
- 성과보고서의 지표 및 목표설정 미흡 51
- 문경 에코랄라(석탄박물관) 운영 미흡 53

미수납액에 대한 적극적인 대책 필요

□ 현황

○ 회계별 미수납액 현황

(단위:천원,%)

구분	2017년 (A)	2018년 (B)	2019년 (C)	증가율		비고
				A/C	B/C	
계	7,292,428	8,200,571	9,440,663	12.5	15.1	
일반 회계	6,860,566	7,831,295	8,621,679	14.1	10.1	
기타 특별 회계	431,862	369,276	818,984	14.5	121.7	

○ 기타특별회계 미수납액 현황

(단위:천원)

연도	합계	새마을소득사업운영	산업단지조성 및 관리	농공지구조성사업	치수사업
2017년	431,862	109,008	162,779	152,248	7,827
2018년	369,276	105,641	-	256,320	7,315
2019년	818,984	104,841	295,182	412,869	6,092

○ 세외수입 미수납액 내역

(단위:천원)

구분	계	도로 사용료	쓰레기처리 봉투판매수입	재산매각 수입	야행강제금	변상금	과태료	기타
2017년	4,072,744	10,164	1,274	-	19,271	940	232,097	3,819,152
2018년	5,166,751	10,200	951	-	-	13,177	189,425	4,952,998
2019년	5,952,381	16,073	6,039	730,632	22,696	21,930	284,060	4,870,951

문제점

- 전체적인 수납비율로 보면 98.9%로 대체로 양호한 편이나 기타특별회계 중 세외수입의 경우 징수비율이 18.1%로 극히 저조한 실정임. 2019년도 기타특별회계 미수납액이 818,984천원으로 작년 미수납액 369,276천원보다 121.7% 증가됨.
- 회계별로 보면 산업단지 조성 및 관리 특별회계 295,182천원, 농공지구 조성사업 특별회계 412,869천원, 치수사업 특별회계 6,092천원, 새마을 소득지원사업 특별회계 104,841천원이 발생하였음.
- 세입결산을 보면 총 징수결정액 대비 순수납액의 비율은 98.9%로써 매우 양호하며, 특히 당해연도 지방세 징수결정액 대비 순수납액은 96.5%로 양호하나 세외수입 중 임시적 세외수입은 수납율이 83.2%로써 상대적으로 낮은 편임.
- 주요 미수납액이 증가된 과목은 위의 표와 같으며 일부 세목의 세외수입은 부과 특성상 미수납액이 발생하지 않아야 함에도 발생된 사례가 있음.

개선 및 권고사항

- 세외수입 징수결정시 철저한 행정절차 수행과 정확한 부과 및 징수로 미수납액 발생을 최소화 하여야 하고, 미수납액 발생 시 원인분석과 징수대책을 수립하여 징수활동을 적극적으로 하여야 할 것을 권고함.

자체수입 재원 확보 미흡

□ 현황

○ 자체수입 현황

(단위: 백만원)

구 분	2017년	2018년	전년대비 증감율(%)	2019년	전년대비 증감율(%)	비고
합 계	104,670	95,233	△9.0	91,620	△3.8	
지방세	28,589	28,078	△1.8	30,896	10.0	
세외수입	76,081	67,155	△11.7	60,724	△9.6	

○ 세외수입 회계별 현황

(단위: 백만원)

구 분	2017년	2018년	전년대비 증감율(%)	2019년	전년대비 증감율(%)	비고
합 계	76,081	67,155	△11.7	60,724	△9.6	
일반회계	51,202	51,481	0.5	46,819	△9.1	
특별회계	24,879	15,674	△37.0	13,905	△11.3	
공기업특별회계	24,215	10,857	△55.2	10,727	△1.2	
기타특별회계	664	4,817	625.5	3,178	△34.0	

□ 문제점

- 상대적으로 지방교부세, 조정교부금 및 재정보전금 등 이전수입은 매년 증가 추세에 있으나, 최근 3년간 지방세 및 세외수입 세입 결산 현황을 살펴보면 자체수입이 2017년도 104,670, 2018년도 95,233백만원, 2019년도 91,620백만원으로 매년 감소하는 추세임.

□ 개선 및 권고사항

- 지방세 및 세외수입은 지방재정의 주요 세입원이므로 담당부서는 매년 감소하는 원인을 분석하여 대책을 수립하고 세원을 발굴하여 감소 요인을 해소하기 바람,
- 특히 체납액에 대한 징수대책과 세원발굴에 전문 인력을 양성하여 세외수입 증대에 철저를 기하여야 할 것임.

예산편성 후 전액 미집행 부적정

□ 현황

○ 예산전액 미집행 현황

(단위:건,천원)

구분	예산현액	지출액(A)	전액 미집행(B)		비율(%)(B/A)
			건수	금액	
일반회계	786,555,212	635,250,234	187	15,446,576	2.4

○ 연도별 현황

(단위:건,천원)

구분	2017년도		2018년도		2019년도	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액
일반회계	17	2,562,845	89	577,226	187	15,446,576

○ 부서별 현황

(단위:건,천원)

부서별	건수	금액	부서별	건수	금액
계	187건 15,446,576천원				
미래전략기획단	1	120,000	유통축산과	10	1,201,360
문화예술과	4	5,257,380	건설과	6	323,718
새마을체육과	14	1,505,800	도시과	12	1,857,000
환경보호과	13	161,900	농정과	5	398,000
관광진흥과	12	359,726	안전재난과	4	212,616
여성청소년과	9	1,135,088	농업기술센터	15	1,765,630
그 외 부서	82건, 1,148,358천원				

□ 문제점

- 세출예산의 편성 시에는 정확한 분석과 검토를 통하여 계상하여야 하며 이후 사업추진에 문제점이나 변경요인이 발생하거나 예상되면 지방재정법 제45조(추가경정예산의 편성 등)에 의거 변경 또는 삭감하여 예산의 집행과 운용의 효율을 높일 수 있도록 하여야 하나 2019년도 예산 중 187건 15,446백만원을 전액 미집행하여 불용처리 되었음.
- 2019년도 미집행 예산액을 보면 전체 예산의 2.4%를 차지하여 예산이 효율적으로 사용되지 않고 있으며, 당초 사업 선정과 사업추진에 문제가 있는 사업이 다수 있다고 판단됨.

□ 개선 및 권고사항

- 재원의 효율적인 활용 방안을 강구하는 등 예산을 편성하여 전액 미집행하는 사례가 발생하지 않도록 예산편성에서 집행단계까지 다각적인 노력이 필요하다고 판단됨.
- 예산결산 시 미집행 부분에 대하여 원인과 대책을 수립하게 하는 등 제도적 장치를 마련하여 향후 유사사례가 발생하지 않도록 하여야 할 것임.

국·도비사업 집행철저로 보조금 과다반납 지양

□ 현황

○ 보조금 반납액 현황

(단위:백만원)

구분	2017년 (A)	2018년 (B)	2019년 (C)	증감율(%)	
				B/A	C/B
계	4,333	3,738	6,214	△13.7	66.2
국비	2,297	2,054	3,663	△10.6	78.3
도비	2,036	1,684	2,551	△17.3	51.5

□ 문제점

- 보조금 확보에 전 행정력을 동원하여 해마다 증가추세에 있으며, 특히 2019년도에는 221,835백만원으로 전년대비 135.3%증가 한 것은 괄목할만하나 반납액이 과다하게 발생하는 것은 예산집행에 신중을 기하지 못한 것으로 판단되며, 아울러 시비 매칭금도 사장시키는 등 효율적인 예산편성의 저해 요인이 된다고 판단됨.

□ 개선 및 권고사항

- 보조사업 선정 시 대상사업의 철저한 검토와 사업대상자의 사업 추진 능력과 의지 등을 철저히 검토하고, 담당공무원이 관련사업에 대한 해박한 지식과 의지를 가지고 추진하여야 할 것이며, 당초 계획대로 사업이 이루어져서 예산 집행에도 만전을 기하고 반환금의 발생이 최소화 될 수 있도록 하여야 할 것임.
- 또한, 2019년도 보조사업 중 사업자의 사업포기, 부지확보 어려움 등으로 전액 미집행 하여 반납하는 사례가 다수 발생하였으니, 사업자로 선정되어 포기하는 사업대상자에게는 추후 각종보조사업 선정 시 배제 등 불이익 처분이 따라야 할 것임.

명시이월 과다발생으로 재정효율성 미흡

□ 현황

○ 명시이월 현황

(단위:백만원)

	2017년 (A)	2018년 (B)	2019년 (C)	증감율(%)	
				B/A	C/B
계	39,249	25,890	35,638	△37.9	37.6
일반회계	37,527	22,351	35,638	△40.4	59.4
특별회계	1,722	3,539	-	105.5	△100

□ 문제점

- 예산은 원칙적으로 회계연도 독립의 원칙에 따라 1년 동안만 효력을 가지는 것이나 지방재정법 제50조에 따라 예외적으로 예산의 융통성 있는 집행을 위하여 세출예산 중에서 당해 회계연도에 지출을 다하지 못하고 남은 예산을 다음연도로 넘겨서 사용할 수 있음.
- 명시이월사업은 연도 내 지출원인행위도 하지 못한 상태의 사업으로서 사고이월 또는 미집행으로 진행될 상당한 사유가 내재되어 있는 사업이 다수 있다고 판단됨.
- 현황을 보면 2019년도에는 작년대비 37.6%의 증가된 명시이월이 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 회계연도 독립의 원칙에 따라 예산을 편성 할 때에는 재원의 합리적 배분과 투자사업의 시기상 우선순위 등을 면밀히 검토하여 당해 연도에 예산집행이 완료 될 수 있도록 하고, 부득이 이월하여야 할 사업을 제외하고는 발 빠른 행정절차 이행, 민원해결 노력과 조기발주 등으로 당해연도 내에 집행이 이루어지도록 하여 명시이월이 최소화 되도록 노력 하여야 할 것임.

저소득주민생활안정기금 특별회계 대책수립

□ 체납현황

(단위:원)

용자연도	용자용도	용자금액	체납금액			비고
			원금	연체이자	계	
계	12건	135,193,000	100,818,230	60,518,740	161,336,970	
1995년	사업자금	7,000,000	6,222,240	6,573,290	12,795,530	
1995년	기타	1,200,000	1,200,000	1,300,270	2,500,270	
1998년	사업자금	12,000,000	11,160,000	10,761,190	21,921,190	
1999년	사업자금	12,000,000	0	5,168,940	5,168,940	
2001년	사업자금	12,000,000	5,870,000	7,923,490	13,793,490	
2001년	사업자금	12,000,000	12,000,000	9,024,310	21,024,310	
2002년	사업자금	10,000,000	8,138,670	6,589,880	14,728,550	
2003년	사업자금	12,000,000	11,545,360	7,479,320	19,024,680	
2007년	사업자금	15,000,000	7,600,100	3,418,340	11,018,440	
2009년	사업자금	10,000,000	5,088,860	1,707,600	6,796,460	
2014년	전세자금	30,000,000	30,000,000	357,530	30,357,530	
2015년	영구임대보증금	1,993,000	1,993,000	214,580	2,207,580	

□ 문제점

- 징수결정대상자 및 보증인 중에 기초생활수급자, 신용불량자 등 생활형편이 어려운 세대가 많아 징수실적이 저조하고, 소유재산이 없어 가압류 등의 채권보전 절차 추진에 따른 문제점 발생.
- 문경시 저소득주민생활안정자금 용자조례 제4조 제2항에 의하면 용자금 상환은 2년 거치 36개월 무이자 균등분할 상환이며, 상환기간이 경과한 뒤에는 연5%의 연체이자를 징수하도록 되어 있어 저소득자의 용자금 상환을 어렵게 하고 있음.

□ 개선 및 권고사항

- 기초생활수급자의 생계유지 곤란 등의 사유로 용자금의 상환율이 저조하여 특별회계 재정 건전성 확보에 어려움이 있음. 생활안정자금을 대체할 수 있는 미소금융이나 버팀목 전세자금 등의 유사 서민금융상품을 권장하여 나가기 바람.
- 문경시 저소득주민생활안정자금 용자조례 제4조 제2항에서 정한 연 5%의 연체이자를 더 낮추어 저소득자들의 용자금 상환을 용이하게 해 주기 바람.

성과보고서의 지표 및 목표설정 미흡

□ 현황

(단위:원)

부서명	지표	목표	실적	달성율	비고
새마을체육과	국민운동단체 활성화율(%)	26	53	203%	
사회복지과	지역사회서비스투자사업추진실적(명)	160	273	170%	
사회복지과	긴급복지지원 추진실적(명)	110	206	187%	
일자리경제과	사회적기업 증가율(%)	10	3	30%	
일자리경제과	지역개발계획 추진율(%)	100	25	25%	
교통행정과	불법주정차 단속실적	2,200	5,757	262%	
산림녹지과	숲가꾸기 추진율(%)	100	100	100%	
산림녹지과	조리사업추진율(%)	100	100	100%	
산림녹지과	중간생략				
산림녹지과	도시숲 조성율(%)	100	100	100%	
산림녹지과	숲길 조성율(%)	100	100	100%	
도시과	도로시설물정비사업 추진율(%)	60	98	163%	
문경새재관리사무소	전기자동차 매표권 구입실적(천원)	10,000	0	0%	
문경새재관리사무소	옛길박물관 관람객 수(명)	100,000	46,691	47%	
문화예술회관	도서구입 확충실적(권)	2,000	4,854	242%	

□ 문제점

- 성과지표에 대한 목표달성 결과를 보면 최소 0%부터 최대 262%까지 분포함. 위 표의 지표별 달성도를 보면 미달하는 경우는 전기자동차 매표권 구입실적 0%, 사회적기업 증가율 30%, 지역개발계획 추진율 25%, 옛길박물관 관람객 수 47% 등 4건, 초과하는 경우는 국민운동단체 활성화율 203%, 지역사회서비스투자사업 추진실적 170% 등 6건임. 숲가꾸기 추진율 외 3건은 목표와 실적, 달성률 수치가 모두 100임.

□ 개선 및 권고사항

- 이는 계획 수립 시 지표 설정이 부적절 했거나, 지표 설정이 적절하더라도 목표를 너무 높게 혹은 너무 낮게 설정했기 때문으로 생각됨.
- 성과지표는 계획 수립 단계에서부터 면밀히 검토하여 지표를 설정하고, 계획한 목표를 달성하기 위하여 최선을 다하여야 할 것임.
- 향후 원인을 분석하여 지표 설정 시 목표달성 불가능한 지표를 설정하거나 목표를 낮게 잡는 오류가 발생하지 않도록 신중을 기하기 바람.

문경 에코랄라(석탄박물관) 운영 미흡

□ 현황

○ 에코랄라(석탄박물관) 예산 및 관람객 실적

연도별	예산현황(천원)			관람객(명)		비고
	예산액	집행현황	잔액	목표	실적	
2018년	696,717	545,110	151,607	190,000	187,497	2018.10.02.개장 (석탄박물관 포함)
2019년	1,361,755	1,013,356	348,399	190,000	184,064	
2020년	541,650	52,238	489,412	190,000	9,920	3월기준

○ 최근 3년간 석탄박물관 관람객 실적

연도별	관람객 수(명)		비고
	목표	실적	
2016년	300,000	279,547	
2017년	270,000	246,797	
2018년	190,000	105,104	1~9월

□ 문제점

- 석탄박물관에 2016년도 279,547명, 2017년도 246,797명 관람객이 다녀갔으며, 에코랄라는 2018.10.2일 개장하였으나, 신규시설로서 관람객이 증가하여야 하나 실질적으로 기대에 못 미치고 있어 문경관광 발전 뿐만 아니라 지역경기 활성화에 미흡한 실정임.

□ 개선 및 권고사항

- 문경에코랄라 입장요금은 성인 17,000원, 청소년 15,000원, 어린이 13,000원으로 일반단체 입장객에는 다소 부담이 되고 있으며, 기본입장료를 인하하여 관람객 유입을 확대하고 에코타운, 석탄박물관 동선을 분리하여 별도요금 및 통합요금 징수 등 다양한 요금체계를 적용하는 것도 검토하기 바람.
- 특히 어린이를 포함한 가족들이 많이 이용할 수 있는 콘텐츠를 개발하고, 기관 단체, 전국 초·중·고등학교 등 각종 언론매체를 활용 적극적인 홍보가 필요함.

**전년도 검사결과
조치내용**

전년도 검사결과 조치내용

세입분야

- 합리적이고 정확성 있는 세입추계 권고
- 세입 징수율 향상

세출분야

- 세출예산 집행 효율화 제고

기타분야

- 기금의 정확한 수입추계 및 집행을 제고
- 문경관광진흥공단 수입증대와 수지개선 필요
- 폐광지역개발기금을 재원으로 하는 획기적인 투자사업 발굴 필요
- 상수도 유수율 제고

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

代 김주원

기획예산실장 이 종 필 (서명)

(세입분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
합리적이고 정확성 있는 세입추계	<ul style="list-style-type: none"> ○지방재정법 제36조 2항을 보면 “지방자치단체는 모든 자료에 의하여 엄정하게 그 재원을 포착하고 경제현실에 맞도록 그 수입을 산정하여 예산에 계상하여야 한다.” 고 정하고 있음. ○최근 3년간 경산현황 중 발생한 예산대비 많은 순세계잉여금으로 초과세입이 발생하여 예산을 조기에 편성하지 못하고 사장시키는 결과를 초래할 수 있음 	<ul style="list-style-type: none"> ○전년도 세입예산과 세입결산 간 총액 및 세목별 차이에 대한 원인분석 및 징수실적, 인구, 지역 경제상황 등을 좀더 면밀히 분석하여 예산 편성시 추계세입과 실제세입의 차이가 더욱 좁혀지도록 만전을 기하여 예산의 효율성 및 적정성을 극대화 시킬 수 있도록 노력 하겠음

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

세 무 과 장 김우희

(세입 분야)

건 명	지 적 사 항 (바탕제14)	조 치 사 항
세입 징수율 향상	<p>-일반회계의 경우 최근 3년간 지방세 및 세외수입 징수율이 90%정도며, 미수납 주요 사유는 납세태만(64.5%), 기타(27.1%)등 임.</p> <p>-세외수입의 경우 각 부서에서 부과징수를 담당하고 있으며 부서별 체납세 담당자 업무중복과 징수에 대한 관심부족으로 매년 체납액이 증가하고 있으며, 징수율 또한 현저히 낮음.</p>	<p>-지방세 체납액 일제정리기간(2019.04.01.~2019.05.31.)을 운영하여 체납액을 지속적으로 관리하고 있음.</p> <p>-세외수입 체납액은 각 부서에서 지속적으로 관리하고 있으며 올해 하반기 세외수입 체납액 일제정리기간을 운영할 계획임.</p> <p>-세외수입 업무담당자의 효율적인 징수가 될 수 있도록 업무 매뉴얼 작성 및 지방세외수입운영 지원단이 운영하는 수시교육을 실시하여 담당자의 전문성 확보 및 체계적인 체납징수가 되도록 노력하겠음.</p>

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

회계과장 변 상 진  (서명)

(세출분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<p>세출예산 집행 효율화 제고</p>	<p>○ 2018회계연도 이월액 및 집행 잔액은 전년도 대비 각각 3,585백만원, 11,944백만원 감소하였고, 예산현액 대비 11.7%, 8.7%로 감소하였으나, 여전히 높은 비율을 차지하고 있어 세출 예산 효율성 제고 필요</p>	<p>○ 세출예산 집행 실적을 확인하여 이월액 및 불용액 최소화를 위해 집행 독려 및 예산 변경 등을 활용하여 효율적인 재정운영이 되도록 사업부서 및 예산부서와 협의하여 세출예산 집행효율화 제고를 위해 노력하겠음.</p>


『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

김 옥 희 과장 (서명)

(기금분야)

건 명	지 적 사 항 (바탕제14)	조 치 사 항
<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 정확한 수입추계 및 집행율 제고 	<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 구성에 있어 예산의 편성시 수입원별로 수입추계를 정확히 판단하여 계획 수립 - 기금 운용실적 부진 	<p><자활기금></p> <ul style="list-style-type: none"> - 자활기금의 구성은 자활사업단의 자활기업 창업 또는 해체 등에 따른 반환수익금 적립에 의해 이루어짐. - 반환수익금 규모 예측에 어려움이 있으나, 전년도 세입예산과 결산 간 총액 차이에 대한 원인을 분석하여 예산 편성시 추계세입과 실제 세입의 차이가 더욱 좁혀지도록 만전을 기하도록 노력하겠음. - 금년도 기초생활자활기금 세출 예산은 전년대비 22,000천원 증액하여 편성하였으며, 기금 설립 목적에 부합하는 사용 방안을 적극 모색하여 활용할 수 있도록 노력하겠음. <p><식품진흥기금></p> <ul style="list-style-type: none"> - 당해 연도 영업정지 등의 처분에 같음하여 부과하는 과징금을 세입 예산으로 편성함. - 과징금 수입 중 경상북도 식품진흥기금 귀속분 반납액이 세출 예산으로 편성되어 세입 및 세출액 추계 편차 조정에 어려움이 있음. - 기금 설립 목적에 부합하여 운영될 수 있도록 적극 노력하겠음.

「2018 회계연도 결산 검사」
지 적 사 항 조 치 결 과

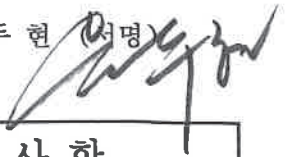
환경보호과 박영균 

(기타분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
기금의 정확한 수입추계 및 집행률 제고	기금의 설립 목적은 지방자치단체의 특수한 행정목적을 달성하기 위하여 운용하는 특정자금이나 전반적으로 운용실적이 부진하거나 없음.	동별 주민대표로 구성된 주민지원협의체 위원들에게 회의(1회/월) 개최 및 2020년 기금운영계획 수립 시 업무편람을 제작 배부하여 주변영향지역 주민에 대한 지원사업의 종류 및 지원사업 세부내용(복리증진, 소득증대, 육영사업 등), 효율적인 운용방법 등을 교육하여 기금의 집행률을 제고함

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

유통축산과장 윤 두 현 (서명)



(기타분야)

건 명	지 적 사 항 (바탕채14)	조 치 사 항
기금의 정확한 수입추계 및 집행율 제고	농축산물 가격 안정기금의 정확한 수입 추계	○ 기금의 이자 수입 계획 철저

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

건축디자인과장 이 용 우

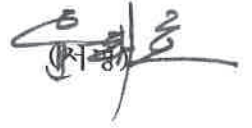
(서명)

(기금분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 정확한 수입추계 및 집행율 제고 	<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 구성에 있어 예산의 편성시 수입원별로 수입추계를 정확히 판단하여 계획 수립 - 기금 운용실적 부진 	<ul style="list-style-type: none"> - 기금 설립 목적에 부합하는 사용방안을 적극 모색하여 활용 할 수 있도록 노력하겠음

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

안전재난과장 윤 대 호



(기타분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<ul style="list-style-type: none"> ○ 기금의 정확한 수입추계 및 집행을 제고 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 기금의 구성에 있어 예산의 편성과 같이 수입원별로 수입추계를 정확히 판단하여 계획을 수립해야함 ○ 기금의 설립 목적은 지방자치 단체의 특수한 행정목적 달성을 위하여 운용하는 특정자금이나 전반적으로 운용실적이 부진하거나 없음 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 재난관리기금은 재난의 예방, 대비, 대응 및 복구에 드는 비용을 충당하기 위해 매년 적립하는 재원으로 갑작스런 재난으로 인한 상황에 적절하게 대응하기 위하여 의무예치금액을 두고 있음 ○ 재난관리기금의 사용가능 금액은 의무예치금액을 제외하고 남은금액과 이자를 초과 할 수 없음 (단, 국고지원 대상 피해 기준금액의 5배 초과 피해 발생시 의무예치금 일부 사용 가능) ○ 재난 대응 및 복구비에 드는 비용산출에 어려움이 있으나 기금 설립 목적에 부합하여 운영될 수 있도록 적극 노력하겠음

「2018 회계연도 결산 검사」
지 적 사 항 조 치 결 과

노인장애인복지과장 천 문 용

(인명) 2018.7.6

(노인복지기금분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 정확한 수입추계 및 집행을 제고 	<ul style="list-style-type: none"> - 기금의 구성에 있어 예산의 편성과 같이 수입원별로 수입추계를 정확히 판단하여 계획 수립 - 기금 운용실적 부진 	<ul style="list-style-type: none"> - 노인복지기금의 운용 수입은 주로 기금의 이자 수입금으로 조성되고 있으며 지원 대상 사업의 지원금도 기금의 이자 수입금 범위 내에서 집행하도록 되어 있음. 이자 수입금을 정확히 파악하여 추후 계획 수립시 반영하겠음. - 금년도 노인복지기금 세출 예산은 전년대비 5,100천원 증액하여 편성하였으며, 세출 예산 증액을 통해 기금 운용을 활성화하겠음.

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

이종필 ^{이종필}
기획예산실장 이 종 필 (서명)

(세입분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<p>문경관광진흥공단 수입증대와 수지개선</p>	<p>○문경관광진흥공단 사업장 중 일부 사업장을 제외한 대부분의 사업장이 전년대비 수입이 감소하여 적자운영되고 있음</p>	<p>○유스호텔 리모델링 기간(18.8.20.~12.30.)에 따른 운영중지 및 사극촬영 감소에 따른 시설 사용료 감소 등으로 인해 작년 경영실적이 부진하였음</p> <p>○이에 문경관광진흥공단은 2019년 목표수입액을 설정하여 할인마케팅 활성화 및 홍보 부스 상설 운영, 패키지 상품 개발 등을 통한 적극적인 홍보 마케팅을 추진하고 있으며, 수지유향상을 위해 특판행사 확대 및 SNS를 통한 홍보활동 강화 등 지속적으로 노력해 나가겠음</p>

「2018 회계연도 결산 검사」
지 적 사 항 조 치 결 과

일자리경제과장 김 현 식 *(서명)*

(기타분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
<p>폐광지역개발기금을 재원으로 하는 획기적인 투자사업 발굴 필요</p>	<p>폐특법의 목적인 폐광지역 경제진흥을 위해 2018년 수립된 중장기발전계획을 참고하여 폐광기금사업 발굴과 집중적인 투자를 통해 주민이 체감할 수 있는 지역경제 활성화가 필요</p>	<p>- 2018. 12. 28. 폐광지역개발기금 중장기 발전계획수립용역 완료 후 관광진흥과, 새마을체육과, 사회복지과, 산림녹지과, 건설과 등 해당부서에서 용역결과를 반영하여 폐광기금사업이 추진될 수 있도록 협조 요청하였으며,</p> <p>- 용역 결과 도출된 사업 중 UN근대 산업유산 팩토리 보존사업(국립 전문과학관 건립사업)을 추진 중에 있음</p>

『2018 회계연도 결산 검사』
지 적 사 항 조 치 결 과

상수도사업소장 황 식 (서명)

(상수도 분야)

건 명	지 적 사 항	조 치 사 항
상수도 유수율 제고	<ul style="list-style-type: none"> ○ 노후관 교체 사업 집중 투자로 구역별 전면 교체 수립, 시행과 관망 관리시스템 구축이 요구됨. ○ 누수전문팀을 구성하여 구역별 집중 탐사를 지속적으로 실시하여 유수율 제고가 필요하다고 판단됨. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 2019년 노후관 교체사업비를 15억원 확보하여 사업을 추진 중에 있으며, 관망 블록화 사업과 현대화 사업을 통해 안정적인 물 공급과 효율적으로 상수도시설을 유지·관리하겠습니다. ○ 상수도담당에 누수탐사인력 4명을 전담배치하여 누수 탐사하고 있으며, 지속적인 누수탐사를 통해 유수율을 제고하겠습니다.

